

# La UE y sus nuevas relaciones con América Latina y el Caribe<sup>1</sup>

Juan Gustavo Hernández<sup>2</sup>

Las relaciones entre Europa y América Latina y el Caribe (ALC) se dan en un contexto que ha cambiado rápidamente en los últimos años. Al final de un ciclo económico de crecimiento en América Latina – la denominada década ganada – le sigue un ciclo que está afectando a la **capacidad de los gobiernos** de la región de proseguir con las políticas sociales de la década pasada<sup>3</sup>. La UE experimenta, de otro lado, una **crisis profunda** que afecta a su racionalidad, legitimidad, relevancia y viabilidad<sup>4</sup>. Una de las manifestaciones de esta crisis refiere al papel de Europa como *actor global*, en un sistema internacional caracterizado por rápidos e intensos procesos de cambio en la naturaleza, las fuentes y las pautas de distribución del poder<sup>5</sup>. Esto ha llevado a algunos autores incluso a plantear la hipótesis de “una globalización sin Europa”<sup>6</sup>. La Unión Europea (UE) y sus instrumentos de política exterior enfrentan el día de hoy desafíos importantes: por un lado, concesiones políticas entre la promoción de *valores* (y derechos) frente a intereses de *seguridad de corto plazo*, y por otro, la gran disminución del consenso transatlántico<sup>7</sup>.

El reciente documento del Parlamento Europeo (2018) en preparación al Marco Financiero Multianual post-2020 destaca que, efectivamente, el aumento y la financiación específica a áreas estratégicas como la **ayuda al desarrollo**, la erradicación de la pobreza, los objetivos de desarrollo sostenible, el fortalecimiento de un orden internacional basado en normas, la reconstrucción posterior a crisis, la buena gobernanza y la promoción de la resiliencia ambiental, económica y social en países socios, es necesaria para una efectiva respuesta europea a los actuales desafíos globales<sup>8</sup>, incluyendo las violaciones de derechos humanos, amenazas a la seguridad y conflictos armados, ciberataques, terrorismo,

---

<sup>1</sup> Este análisis fue realizado a pedido de la Red EU-LAT (ex CIFCA y Grupo Sur) en el marco de su trabajo sobre las relaciones entre la Unión Europea y América Latina. El mismo refleja el análisis y opiniones del autor y no necesariamente las posiciones de la Red EU-LAT.

<sup>2</sup> Doctor en Estudios Latinoamericanos por la Universidad de Texas en Austin y co-director de la Fundación Puente entre Culturas.

<sup>3</sup> BONILLA, Adrián. *Equidad y Justicia Social en América Latina: El Retorno de la Historia*. El País, 3 de mayo 2015.

<sup>4</sup> SANAHUJA, José Antonio. *Las cuatro crisis de la Unión Europea*. En: *Cambio de ciclo: crisis, resistencias y respuestas globales Anuario 2012-2013*, Manuela Mesa (coord.) CEIPAZ, mayo 2012. A pesar que la tasa de crecimiento real del PIB en la UE-27 se ha mantenido estable en un saludable 2% desde 2014, superando a partir del 2016 a otras grandes economías avanzadas como EE. UU. y Japón (European Policy Strategy Center 2018), “la complacencia es uno de los riesgos a los que debemos enfrentarnos”, según ha declarado recientemente la jefa del FMI en Davos horas antes de la apertura oficial del Foro Económico Mundial (EURACTIV 23 ene 2018).

<sup>5</sup> HABERMAS, Jürgen on “Which future for Europe?” *An English translation of Jürgen Habermas's introduction to a discussion with Emmanuel Macron and Sigmar Gabriel on the future of Europe*. Social Europe, marzo 20, 2017.

<sup>6</sup> Europa ocupa ahora un lugar en la semiperiferia de la economía y la historia mundial, y ha sido marginada de la lucha por la hegemonía que hoy se desarrolla entre Asia y América. BALIBAR, Etienne. *For a Radical Refoundation of Europe*. Le Monde 27 diciembre 2017. Véase asimismo *La región del Pacífico cuestiona el rol de Europa* Disponible en <http://www.dw.com/es/la-regi%C3%B3n-del-pac%C3%ADfico-cuestiona-el-rol-de-europa/a-17223868>

<sup>7</sup> “Con demasiada frecuencia, los objetivos y las metas de las relaciones exteriores, tal como se establecen en el artículo 21 del Tratado de la Unión Europea, se han subordinado a intereses nacionales y/o de corto plazo”. Parlamento Europeo. DRAFT REPORT on the implementation of the EU external financing instruments: mid-term review 2017 and the future post-2020 architecture (2017/2280(INI)). 12.01.2018.

<sup>8</sup> Parlamento Europeo. OPINION of the Committee on Foreign Affairs for the Committee on Budgets on the next MFF (2017/2052(INI)). 25.1.2018.

radicalización, propaganda, desinformación intencional, desastres naturales y el cambio climático, así como los desafíos migratorios causados por algunos de los mencionados factores.

La nueva Estrategia de Seguridad Europea (2016) centra su atención en asuntos como la gestión de crisis, lucha contra el terrorismo, ciberseguridad, migración, energía y cambio climático en el marco de un "efectivo multilateralismo", siendo los EEUU el "interlocutor fundamental"<sup>9</sup>. Para el caso de ALC, la estrategia pretende desarrollar vínculos multilaterales con la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), y con diferentes agrupaciones regionales en función de su "ventaja competitiva". El documento de política *Comercio para Todos* (2015) pretende abordar tales preocupaciones, además de promover y defender los valores europeos a través de la cooperación para el desarrollo y la aplicación de los capítulos de desarrollo sostenible de los acuerdos comerciales<sup>10</sup>. El nuevo Consenso Europeo sobre el Desarrollo (2017) plantea incorporar la **erradicación de la pobreza y reducción de la desigualdad** como elementos primarios de la política exterior europea, valorando la participación de la sociedad civil y reconociendo el papel clave del sector privado como motor del desarrollo sostenible a largo plazo<sup>11</sup>. No obstante, un reciente balance sobre la situación actual en la UE parece aplicar también a las relaciones con América Latina: "puesto que nada nuevo se ha planteado durante diez años, aparece la apatía... si no hacemos nada, tendremos muchos otros debates similares al Brexit y Grexit"<sup>12</sup>.

### El ocaso de una narrativa en las relaciones bi-regionales

Convocada para tratar el tema "Alianza para el Desarrollo Sustentable: Promoción de Inversiones de Calidad Social y Ambiental", la I Cumbre CELAC-UE celebrada en **Santiago de Chile en enero de 2013** terminó como se temía: con pocos y magros resultados. La preocupación por la crisis económica y financiera, que afectó principalmente a Europa, estuvo muy presente en las discusiones entre los jefes de Estado y de Gobierno, lo que no ocultó visiones marcadamente antagónicas, o aparentemente complementarias, respecto del tema central de la Cumbre: las inversiones. La edición de febrero del 2013 de la revista *The Economist* dedicó un corto artículo anotando lo siguiente: "Usted podría haber esperado del que otrora fuera el socio menor en una 'asociación estratégica' transatlántica dirigir al unísono un libreto. Pero no fue así"<sup>13</sup>. Alrededor de la misma fecha, *The European Voice*, un influyente medio informativo en Bruselas, hizo eco de aquel mensaje señalando: "La Cumbre UE-América Latina en Chile terminó el domingo (27 de enero) con poco en el camino de resultados tangibles"<sup>14</sup>.

Dos años más tarde, connotados analistas de las relaciones UE-ALC reeditan aquel categórico balance, refiriéndose a la Cumbre entre los Jefes de Estado y de Gobierno

---

<sup>9</sup> SEAS. Una visión común, una actuación conjunta: una Europa más fuerte. Estrategia global para la política exterior y de seguridad de la Unión Europea. Bruselas, Junio 2016.

<sup>10</sup> COMISION EUROPEA. Trade for All. Towards a more responsible trade and investment policy. Bruselas, 14.10.2015 COM(2015) 497 final.

<sup>11</sup> COMISION EUROPEA. New European Consensus on Development. Bruselas, junio 2017. Véase además CONCORD (2017) *El Consenso Europeo sobre Desarrollo: un doble rasero ante el desarrollo sostenible*, en el cual se expresa alarma ante "la instrumentalización de la Cooperación al Desarrollo". Disponible en <https://coordinadoraongd.org/2017/05/consenso-europeo-desarrollo-doble-rasero-ante-desarrollo-sostenible/> Véase también de CONCORD (2016) respecto de la "securitización" de la agenda de desarrollo *Time for a visionary EU Global Strategy*. Disponible en <https://concordeurope.org/2016/04/26/eu-global-strategy-position/>

<sup>12</sup> *Rethinking Europe. A discussion between Jürgen Habermas, Sigmar Gabriel and Emmanuel Macron*. Evento organizado por el Hertie School of Governance en Berlín, 16 marzo 2017 Disponible en <http://www.eurozine.com/rethinking-europe/>

<sup>13</sup> The Economist. 2 febrero 2013.

<sup>14</sup> The European Voice. "lack of results", Brief section, 31 enero-6 febrero, 2013.

acontecida en **Bruselas en junio del 2015**: la eventual “fatiga de la relación” parece extenderse a ambas partes del Atlántico<sup>15</sup>. O incluso, más drásticamente, un “rompecabezas en las relaciones y no una asociación coherente de región a región”<sup>16</sup>. En la última Cumbre de Bruselas de 2015, los propios jefes de Estado y de Gobierno encomendaron a sus ministros de asuntos exteriores hacer una evaluación crítica y plantear recomendaciones para que se rindieran frutos más tangibles<sup>17</sup>. La III Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la CELAC y la UE fue convocada para desarrollarse en **San Salvador en octubre del 2017**, bajo el lema “CELAC–UE: Construyendo Puentes y Fortaleciendo Nuestra Alianza para Enfrentar Desafíos Globales”. Sin embargo, la Cumbre fue pospuesta debido a supuestos desacuerdos en América Latina respecto a la crisis interna de Venezuela<sup>18</sup>.

De hecho, poco después de su lanzamiento en la Cumbre de **Río de 1999**, el diálogo birregional al más alto nivel ya había empezado a empantanarse por numerosas razones. Desde el punto de vista de los intereses, predominantemente económicos —pero no solo esos— la *asimetría* siempre ha sido enorme<sup>19</sup>. La UE ha sido más importante para Latinoamérica que al contrario<sup>20</sup>. Y por si fuera poco, el desinterés europeo se ha visto acentuado por la pérdida del liderazgo de España en el seno de la UE, pues España ha estado empantanada en una grave crisis económica y política. A ello se suma la ampliación de la Unión Europea entre 2004-2007 que desplaza la atención hacia Europa del Este, y la erosión en ALC del “consenso de Washington” sobre el que se había organizado una parte importante de la agenda birregional, provocando que una parte de ALC dejara de tener tanto interés en una “Europa liberal” que se iba distinguiendo poco de Estados Unidos<sup>21</sup>.

En suma, la arquitectura y mecanismos de funcionamiento de la asociación birregional UE-LAC carecen de una visión estratégica. A la luz de los cambios antes descritos, asistimos al fin de un ciclo cuyos objetivos de largo plazo ya no parecen proporcionar un sentido de propósito o una perspectiva de resultados movilizadora y con alcance para la “relación estratégica” de Europa con América Latina. Por ello, se requiere una nueva “narrativa”<sup>22</sup>

---

<sup>15</sup> SANAHUJA, José Antonio. *La UE y CELAC: Revitalización de una relación estratégica*. Hamburgo, Fundación EU-LAC, marzo 2015.

<sup>16</sup> GRATIUS, Susanne. “EU-LAC: In need of a new roadmap”. Euractive, 17 junio 2015.

<sup>17</sup> RUANO, Lorena. Europa y Latinoamérica: es hora de volver a mirarse, *Foreign Affairs Latinoamérica*, Vol. 17: Núm. 4. 2017. Para un análisis detallado de la Cumbre de Bruselas véase de ACT Alianza UE y CIFCA *La Relación Estratégica UE-CELAC: Un Balance Pendiente*. Bruselas, Julio 2015. Análisis disponible en <http://www.cifcaeu.org/la-relacion-estrategica-ue-celac-un-balance-pendiente-2/>

<sup>18</sup> En setiembre de 2017 en el marco de la 72° Asamblea General de las Naciones Unidas en Nueva York, los líderes de EU y ALC manifestaron su intención de que la próxima Cumbre UE-CELAC tenga lugar para el 2018. Sin embargo, hasta el momento no existe confirmación sobre una fecha precisa. Según el copresidente de la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana EuroLat, Ramón Jáuregui, “el problema es que la relación entre América Latina y la Unión Europea, las cumbres de jefes de Estado y de Gobierno, se han puesto en cuestión, se han pospuesto formalmente” <https://diariodecaracas.com/politica/jauregui-lamenta-cancelacion-la-cumbre-celac-ue-crisis-venezolana>

<sup>19</sup> Según la CEPAL se han logrado avances importantes en el desarrollo empresarial y la productividad laboral de un amplio número de unidades de menor tamaño en América Latina. Pero dichos avances “aun distan de masificarse y modificar las variables agregadas de las economías de la región”. Véase *La Unión Europea y América Latina y el Caribe ante la nueva coyuntura económica y social*. Santiago de Chile, mayo 2015.

<sup>20</sup> En Europa, solo un país, España, tiene a América Latina como parte de sus prioridades de política exterior. Para los demás y para la Unión Europea en conjunto, la región es la última prioridad geográfica, después de su vecindario inmediato (Europa del Este, Rusia, el Medio Oriente), África y Asia (su principal socio comercial es China) y Estados Unidos. Véase RUANO, Lorena, Op. Cit.

<sup>21</sup> RUANO, Lorena, Op. Cit. Algunos líderes especialmente de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) comenzaron a ver a la UE con recelo, mientras Brasil adoptaba una agenda internacional más orientada al llamado “Sur Global”, y Argentina traía a colación el conflicto de las Malvinas a las cumbres con Europa.

<sup>22</sup> De acuerdo a la filosofía posmoderna el lenguaje moldea nuestro pensamiento, y no puede haber ningún pensamiento sin lenguaje. Así, el lenguaje crea literalmente la “realidad”. Categorías como Desarrollo/Subdesarrollo, Centro/Periferia,

que abarque y exceda las bases actuales en las que se cimenta la relación UE-CELAC. La narrativa convencional carece de sentido.

### Hacia una nueva narrativa en las relaciones birregionales

Desde la perspectiva de la sociedad civil euro-latinoamericana, algunos elementos deberían cimentar una nueva narrativa mutuamente beneficiosa para Europa y América Latina y el Caribe.

- Lazos comunes de **solidaridad**. Más allá de un “imperativo moral”, se trata de un imperativo político. Si se instala fuertemente el elemento de solidaridad en la nueva narrativa birregional, es posible también obtener las mayorías necesarias para ponerla en práctica;
- **Las desigualdades** intra e interregionales, incluyendo las desigualdades de género, se ven agravadas por el triunfo del principio de "competencia libre y sin distorsiones" sobre los valores de la solidaridad. Esto arruina la posibilidad misma de una comunidad y/o diálogo político;
- **Democracia**. El rol fundamental de la sociedad civil y de movimientos colectivos que involucren a los ciudadanos, con sus diferentes tipos de patrimonio, incluyendo mecanismos de participación, transparencia y rendición de cuentas;
- **Sostenibilidad**. En el caso de ALC, el patrón económico centrado en la exportación de materias primas no es sostenible. A pesar de los avances en la erradicación de la pobreza, la evidencia muestra que la consolidación de los logros sociales no se refleja de manera prioritaria en la actual narrativa birregional;
- **Cooperación**. Reafirmar el papel de la cooperación con los países de ingreso medio en función de los principios de *solidaridad, democracia, derechos humanos y sostenibilidad*<sup>23</sup>. Reducir o eliminar progresivamente el financiamiento para la cooperación y la asistencia técnica no debería ser una opción sobre la mesa<sup>24</sup>.
- América Latina es la región **más integrada** económicamente a Europa. Por ello, la implantación de un modelo económico y social sostenible en ALC – resiliente y bajo en emisiones de carbono - tiene relevancia también para Europa.
  - Asegurar un marco habilitante para la sociedad civil. En particular, promover y proteger los derechos de defensores de derechos humanos que están sufriendo ataques, criminalización, estigmatización y asesinatos en la mayoría de los

---

Occidente/Oriente, Norte/Sur son construcciones lingüísticas que responden a una lógica *productivista* (Lyotard 1979), cuyo criterio actual de operatividad es tecnológico y no el juicio sobre lo justo. En el marco de las relaciones bi-regionales, resulta además evidente la estrecha relación de los lemas formales de las tres últimas Cumbres con la gran narrativa del “desarrollo” entendido como productivismo. Lyotard, por su parte, profesa una preferencia por la pluralidad de pequeñas narrativas que compiten entre sí, reemplazando el “totalitarismo” de las grandes narrativas.

<sup>23</sup> Según el Parlamento Europeo, la asociación birregional UE-LAC está basada “sobre principios, valores e intereses comunes como la democracia, los derechos humanos, la paz y la solidaridad, el estado de derecho y un poder judicial independiente (Resolución del 13 de setiembre de 2017). No obstante, un reciente reporte del mismo Parlamento Europeo (12.01.2018; Op cit) llama la atención sobre la importancia de no perder esta perspectiva: “las inconsistencias en la forma en que se comporta la UE, en comparación con la forma en que interactúa en relación con terceros países, pueden socavar nuestra posición como un modelo normativo y nuestra capacidad para generar un cambio positivo”.

<sup>24</sup> “La expansión de la cooperación política y económica y la creación de asociaciones más sólidas con los países de ALC son cruciales a nivel birregional, subregional y bilateral como acciones complementarias”; “la UE debe continuar suministrando asistencia oficial para el desarrollo a todos los países de América Latina”. Resolución del Parlamento Europeo del 13 de setiembre de 2017 (Op. Cit).

países de ALC, y en particular los que defienden los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCA);

- Promover un modelo de negocios basado en los derechos humanos y la sostenibilidad, incluyendo la reducción de la demanda y consumo de productos que generan impactos irreversibles y negativos en los medios de subsistencia, ecosistemas y derechos de las comunidades, en particular de los pueblos indígenas, a menudo causando conflictos;
- Trabajo Decente y Protección Social. Invertir en la protección social y en la economía social y solidaria favorece un modelo sostenible. Los Objetivos del Desarrollo Sostenible reconocen este aporte como irrefutable.

### Intereses divergentes y el valor añadido de la Asociación UE-ALC

ALC posee un importante acervo en el nuevo contexto que se abre con la desaceleración económica de China y el giro aislacionista de los EEUU. El factor Trump puede brindar una ventana de oportunidad para la integración intra-regional, y el relanzamiento de las relaciones con Europa y Asia<sup>25</sup>. La convergencia de las denominadas cuatro crisis en Europa ha reducido su peso e influencia en un mundo que asiste a la consolidación de China como segunda potencia mundial. La llegada de Donald Trump al poder en EEUU es una excelente oportunidad para que la UE desarrolle más sus relaciones con ALC sobre la base de una nueva narrativa cimentada de forma *fehaciente* – antes que retórica – en la Solidaridad, la Democracia, Derechos Humanos y la Sostenibilidad. La UE ostenta, asimismo, un interesante recorrido en materia de transición energética, que es decisivo para ALC en relación al salto hacia un **modelo sostenible**. ALC puede inspirar con ejemplos como el reconocimiento constitucional de los derechos de la Naturaleza, que viene estimulando a pensar de una manera diferente la narrativa de la modernidad en su conjunto. La reciente aprobación (2015) de una Resolución de Urgencia en EUROLAT constituye un buen ejemplo de replanteamiento de la narrativa de “desarrollo”. La Resolución “subraya la importancia de buscar un nuevo paradigma de bienestar humano que concilie el doble desafío de luchar contra el cambio climático y mejorar la igualdad y la cohesión social; alienta a los gobiernos a fortalecer el intercambio birregional utilizando conceptos como «Buen Vivir» y temas relacionados con la gestión de la transición a sociedades hipocarbónicas resilientes”<sup>26</sup>.

Tanto Europa como ALC son regiones vulnerables a los efectos del cambio climático y los efectos de matrices energéticas poco sostenibles. Por ello, una nueva asociación birregional debe tomar en consideración de manera esencial – y no subsidiaria – la protección de la biodiversidad y la creación de infraestructura adecuada para tal propósito. La perpetuación en ALC de un modelo anclado en la narrativa convencional no proveerá otra cosa que profundizar las **asimetrías intra e inter regionales**<sup>27</sup>. Lo que ALC y Europa

---

<sup>25</sup> GHYMERS, Christian. *Macroeconomic Outlook and main challenges in the CELAC area*. Ponencia en el evento organizado por el Instituto Interdisciplinario para Relaciones entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe, Bruselas 2 febrero 2018.

<sup>26</sup> EUROLAT. *La posición de Europa y de América Latina en temas relacionados con el clima y el cambio climático en el contexto de la Cumbre de 2015 en París (COP 21)*. Texto aprobado en la Octava Sesión Plenaria Ordinaria, 3-5 de junio de 2015, Bruselas.

<sup>27</sup> La creciente desigualdad y la persistente incertidumbre e inestabilidad en el planeta han sido incluso preocupaciones principales en la cumbre del Foro Económico Mundial en Davos de 2018. La directora del FMI, Christine Lagarde, ha afirmado que “demasiadas personas han quedado fuera de la aceleración del crecimiento”. El economista en jefe del FMI Maurice Obstfeld ha afirmado que en el contexto de un crecimiento frágil y desafíos pendientes, “la próxima recesión vendrá antes de lo previsto y será más difícil de combatir” <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/imf-warns-of-harder-crisis-as-bullish-ceos-come-to-davos/>

necesitan es una asociación de largo plazo basada en una nueva *complementariedad*: una narrativa que al final será rentable en términos de estabilidad política y económica, reducción de la pobreza y cuidado del medio ambiente<sup>28</sup>.

Desde el punto de vista de las alternativas a las fallas prolongadas del mercado, resulta importante anotar que el fortalecimiento de los mercados internos es un elemento *necesario* - aunque no suficiente - para la integración intra y birregional. En el caso de las relaciones UE-ALC, la **integración intrarregional** es una condición *sine qua non* para una relación birregional más equilibrada, equitativa y sostenible. Por ello, los esfuerzos de integración al interior de la propia UE y CELAC deben abordarse como una de las prioridades más importantes. Una visión del orden económico mundial desde la perspectiva del fortalecimiento de los procesos internos — como lo ha demostrado la realidad de la Unión Europea— garantizaría el cambio deseado de las relaciones birregionales, y la propia integración intrarregional. Una relación en términos alternativos permitiría asimismo a los países latinoamericanos romper su posición como mero proveedores de materias primas, y revertir el proceso de re-primarización de sus economías<sup>29</sup>.

### Reflexiones finales

La narrativa convencional de la asociación birregional carece de sentido. En un contexto marcado por grandes cambios y desafíos comunes, la relación entre América Latina y Europa necesita renovar sus objetivos políticos, especialmente en cuanto a la noción de “desarrollo sostenible” que la ha animado hasta el presente. Una nueva narrativa, en la perspectiva de la sociedad civil, deberá ser construida sobre los principios de solidaridad, democracia, derechos humanos y sostenibilidad, en diálogo con otros saberes como el “Buen Vivir” y los Derechos de la Naturaleza. Para que esta narrativa tenga peso y funcione, es necesaria la participación de todos/as a nivel local, nacional, regional y birregional, con sus diferentes tipos de patrimonio, capaces de unir esfuerzos a través de las fronteras. La nueva narrativa UE-CELAC podría brindar al siglo XXI un valor añadido.

\*\*\*

---

<sup>28</sup>Abordar las causas subyacentes de la “competitividad divergente” debe ser una parte integral de cualquier estrategia alternativa. Esta estrategia debería también garantizar que Europa mantenga su lugar en la frontera de la revolución de bajas emisiones de carbono, invirtiendo en energías renovables, tecnologías de bajo carbono e infraestructura “verde”. HERNANDEZ, Juan Gustavo. *Human rights clauses in EU-Latin America FTAs*. Marzo 2013. [https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2013/43251830\\_kw11\\_pa\\_wirtschaft\\_abkommen/211188](https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2013/43251830_kw11_pa_wirtschaft_abkommen/211188)

<sup>29</sup>“La Asociación UE-ALC y los acuerdos de asociación deben tomar en cuenta las diferencias económicas entre las regiones y tener cuidado de no empeorar las asimetrías existentes”. Resolución del Parlamento Europeo del 13 de setiembre de 2017 (Op. Cit).